

Focus

聚焦 区域经济

# 一月一项新政 区域经济成为保增长新动力

区域经济政策正以前所未有的密集频率出台。今年以来,已有珠三角改革发展规划纲要、长株潭“两型社会”改革方案、上海建设“两个中心”、上海市南汇区并入浦东新区、海西经济区等5项重大区域政策出台,平均1个月出台1项。

昨日,有报道称长三角区域规划正式上报国务院审批。而与此同时,海南国际旅游岛、重庆“两江新区”、深圳综合改革配套也有望获批。区域经济正以风起云涌之势进入人们的视野。

◎本报记者 吴芳兰 阮奇

在通过产业振兴经济的途径之外,区域经济也正成为中国经济发展重要引擎,中信建投证券首席宏观分析师魏凤春向记者表示,“或许是在产业振兴之外,政府促进经济增长的一个新思路。”

这样的新思路,在近年来显得尤为明显。区域经济区发展以前所未有的密集度,跃升至国家战略层面。

而在区域经济风起云涌的背后,是我国经济形势变化的内在要求。记者了解到,改革开放30年来,我国经历了3种发展模式——从单纯依靠外来投资,到三来一补加工为主的出口,再到制造业,但这3种模式在本次金融危机面前,均显得较为苍白,让企业和地方政府难以单独应对。北京大学中国地方政府研究院院长彭真怀教授指出,区域一体化重要程度由此应运而生。

区域经济面临受命,既承担着经济增长由外向到内涵转变的使

命,又承担着促使实现我国经济均衡发展发展的责任。

像中国这样的大国,是不能把经济增长的动力机制放在国外的。”中国人民银行广州分行副行长徐诺金说。

他认为,中国现阶段的经济失衡的真正原因在于,外贸依存度太高,经济增长的动力主要来自外部,但国际上也没有这样大市场可能容纳中国这样大的生产能力。

经济增长模式与发展思路正在转变。”彭真怀教授说,目前我国正处在现代化进程的一个新起点上,从外需过渡到外需经济和内需经济相结合,并逐步以内需为主体的经济,而区域经济目前正承担着这个历史使命。

其实,在金融危机之前,我国就已经发展区域经济,这体现了经济决策者的先见之明。

摊开一张中国地图,北起东北三省(东北振兴),沿海岸线一路向



区域经济示意图 张大伟制图  
图中数据为一季度城镇投资同比增长率(取区域所在主要省份数据)

记者观察

## 明年春色倍还人

◎本报记者 阮奇 吴芳兰

改革开放三十年来,我国经济以丰富的劳动力禀赋融入全球分工体系,但过高的对外贸易依赖程度,让我国在本次国际金融危机中,出口成为了重灾区。

对于我国而言,经济历来由三驾马车并驾齐驱,但是如今,其中之一出口突然残缺,我们还能否维持经济的较快增长,如何维持经济的持续性增长?

为了保持经济的又好又快发展,决策部门及时推出了十大产业振兴规划,还通过密集出台区域经济新政,由点及面地带动各地发展。记者统计,今年以来,区域方面的政策,正以平均每月一项的高频率出台。

在区域政策频出的背后,应该说,这正是符合目前我国经济结构调整的内在要求。

记者了解到,我国大部分的工业集中东部沿海,东部和中西部区域间产业布局不均衡。近几年,随着经济的又好又快发展,我国产业结构调整层层递进,进展有章可循。然而,面临突如其来的金融危机,部分在东部失去竞争优势的产业,产生了转移的压力和动力。区域间经济协调发展在夜间被赋予了更加突出的时代使命与责任,并因此上升为新的国家战略。

回顾历史,1978年,1990年,1998年是我国改革三十年来市场化程度层层递进的关键时期。市场化突进的背景无一例外是中央政府放权,地方政府或者微观主体开始自我创新。

中信建投证券首席宏观分析师魏凤春告诉记者,目前出台区域经济的做法比前三次的放权让利更有实际意义。

他认为,这次政府的区域振兴规划更有针对性,结合着产业的转移和产业升级,因地制宜,将区域振兴和产业转移结合了起来。比如,政府对上海的要求是建设“两个中心”,这显然是适应了其产业升级,从制造业为主转向金融服务业,对接国际市场的需要。而对海西区的扶持,自然是对接台湾产业的转移,加强亚洲地区区域融合。北部湾、环渤海、东北振兴以及长株潭等的区域振兴都可以看到上述指导思路的影子。

在全球经济到底是V型、L型、W型走势尚存疑惑的时候,区域经济正以一个全新的概念,促进着对我国经济继续较快发展。通过一个小圆圈的促动,进而带动一个大圆圈,大圆圈与小圆圈之间串连成片……这是政府刺激经济的一个创新做法。

在今年经济“保八”的过程中,区域经济正以一个新的角色,对经济发展保驾护航。在决策层竭力呵护经济发展的情况下,我们坚信温家宝总理在今年两会的记者招待会上引用的古诗——莫道今年春将尽,明年春色倍还人。

## 区域振兴助力中国走内涵式发展道路

◎本报记者 吴芳兰

在金融危机的背景下,区域经济区正以前所未有的密集度,跃升至国家战略层面,助力中国从过度依赖外贸的外延式发展转向内涵式发展道路。

### 抱团取暖 经济增长多极渐显

北部湾是较早上升至国家层面的经济圈。2008年2月《广西北部湾经济区发展规划》获国务院批准实施,此后北部湾经济区成为区域领跑者。

5月19日,广西壮族自治区统计局公布的数据显示,今年1-4月,广西北部湾经济区(南北钦防四市)经济增长态势良好,财政收入增长12.8%,规模以上工业增加值增长16.2%,城镇固定资产投资增长49.3%,社会消费品零售总额增长18.7%,进出口总额降幅比1-3月缩小。

其中,北部湾经济区的财政收入、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额分别比全区高12个百分点、2.8个百分点和0.5个百分点,成为广西经济的亮点。

中部和成渝经济圈由于受着国家资金和政策的倾斜,大量的基础设施投资和诸多项目的上马,纷纷成为中国经济的新亮点。

而经济增幅放缓的东部也开始止跌。其中,上海统计局数据显示,4月份上海市规模以上工业企业完成工业总产值1840.42亿元,比去年同期下降5.2%。与一季度前3个月相比,降幅逐步缩小。与此同时,上海

两个中心”建设、“大浦东”均帮助上海调整结构促进产业升级,为未来发展打下扎实基础。

### 从东到中 产业转移次递落脚点

一直关注区域发展的长江证券分析师张凡认为,区域经济的振兴是直接刺激经济恢复的有效方式,而区域扩散是走向成熟阶段的一个重要经济特点,与城市化扩散相伴的。

华东理工大学区域问题研究专家张良教授则表示,2008年初雪灾暴露了中国发展的一个严重问题,就是资源类在中西部,而生产在东部,中间需要长途运输,一旦道路和通讯断绝,整个中国都陷入瘫痪。这暴露的不仅是经济发展问题,还有国家安全问题。

然而,在中国区域发展的版图上,中部一度“不东不西”,呈现“塌陷”之势。在4月底在合肥召开的中部论坛上,中国人民大学金融与证券研究所所长吴晓求曾形象地说,如果把中国经济发展看成是一个三级火箭的话,中部实际上是第二级,没有第二级,第一级没用第三级也起不来,中部经济发展是承前启后的。

目前,中部正成为沿海地区产业转移的主阵地。根据有关部门测算,今明两年仅广东、上海、浙江、福建四省市需要转出的产业总值将达1.4万亿元。安徽、江西、湖南等省都表示,要主动出击,承接发达地区产业转移。

而广东、上海等地因成本资源价格的上升,需要主动转移,不过更

多地带带有全国布局的味道,其战略目的或是为了靠近内销市场,或是为了靠近原材料基地,以逐渐形成龙头地位和行业的影响力。

张凡指出,日本以太平洋沿岸地带为中心的工业化在60年代初出现了向地方分散的倾向,这种倾向在美国的类似阶段也有出现。

他在19世纪后半期最重要的工业区在新英格兰和大西洋中部各州,在1880年之后增长开始减速,受到了资源的限制,开始朝着高度加工的方向发展。而资源丰富而且农业发达的中东北部地区在经济发展中的地位开始上升。

他认为,从长远来看,中国的区域经济发展将无疑会成为经济中最具活力的领域。

工业经济增幅放缓的东部也没有停顿下来,调整结构促进产业升级成为重点。上海“两个中心”建设、世博会、“大浦东”、迪士尼项目都为

未来发展奠定了基础。

魏凤春向记者表示,金融危机过后,经济的复苏很大程度上取决于对财政投入的规模和节奏。不管是美国盖特纳的计划,还是我国的4万亿投资,都是一个目的,即通过政府的汲水政策来换回微观主体自我生存能力的修复。

和地方政府难以应对,整个区域抱团取暖成为必然,中央和地方政府都具有动力。

### 因地制宜 全国一盘棋提振内需

彭真怀教授说,区域经济的发展现状说明了我国经济增长模式思路正在改变。”

彭真怀认为,区域发展还让行政区、微观个体从竞争走向合作。如北部湾的三个港口,以及辽宁的两个港口一直处于竞争状态,大家吃不饱也饿不死。区域一体化打破了行政区划的束缚,让资源在较大区域内得到有效配置,很多问题可以通盘考虑。

跨国公司进入中国,关注中国市场,而我们企业却一直将目光投向国际市场,事实上,国内市场更具吸引力。”国家发改委国土开发与地区经济研究所副所长肖金成说。在上海“两会”期间,代表们纷纷表示,要调低上海金融和航运中心的定位,首先立足于国内,先建立国内的中心。

张凡认为,中国经济在接下去的发展中将逐步进入走向成熟阶段,在这个阶段经济的表现是一个国家的城市化率的区域间差异开始达到顶峰,并开始出现区域城市化率缩小趋势。

肖金成说,实际上,在“十一五规划”中,就明确分类指导的原则,中国国土辽阔必须因地制宜,发挥各地优势,形成各具特色的新局面,也只有全国一盘棋,各个经济区都因地制宜获得发展,才能增加收入提振内需,走上内涵式发展道路。

## 2009中国理财高峰论坛暨第三届中国“金理财”奖颁奖

金融监管部门权威人士、资深经济学家、金融机构老总、各界投资精英与您共同见证

花落谁家

- 金理财—十佳理财师
- 金理财—理财产品
- 金理财—十佳理财中心
- 金理财—理财品牌

突破:首次评选“金理财—保险品牌”

看理财市场风起云涌 听智者对话高屋建瓴

论坛主题:国际金融大格局下的中国理财市场趋势  
专题报告:新形势下高端理财发展的机遇与挑战  
高端对话:中国经济增长与财富创造前景

敬请关注……

时间:2009年5月22日下午1时  
地点:上海浦东大万丽大酒店  
抢票热线:021-38967575/38967657

主办单位:上海證券報 中国新闻网  
网络支持: sina 新华网 和讯 华尔街日报

战略合作媒体: 鳳凰網 和讯  
学术支持:上海财经大学金融学院 中欧陆家嘴国际金融研究院